

# 新冠疫情背景下的财税政策探析

补国苗, 郑世成

(河北工程大学 管理工程与商学院, 河北 邯郸 056038)

**[摘要]**2020年初的新冠肺炎疫情已经影响到我国经济发展的各个方面。有关部门已出台了多项财税政策来调整疫情下的经济发展,并起到一定的作用。文章从供给与需求两方面分析了肺炎疫情对我国经济产生的影响以及疫情发生以来国家颁布的相关财税政策。从疫中与疫后两方面探讨了政策不完善的地方,并提出建议。

**[关键词]**经济; 财税政策; 肺炎疫情; 供给需求

doi:10.3969/j.issn.1673-9477.2020.01.024

**[中图分类号]** F810.42

**[文献标识码]** A

**[文章编号]** 1673-9477(2020)01-116-04

眼下,全国人民凝聚一心在与肺炎疫情抗争,同时间比速度,与病魔争生命。同时加强政策宏观调控,最大限度降低疫情对市场经济的负面效应,也是战胜疫情的重要一环。新冠肺炎疫情对国家经济的具体影响表现在哪里?国家针对影响颁布了哪些财税政策?这些财税政策又存在哪些不完善的方面?本文据此展开分析。

## 一、新冠肺炎疫情事件对中国经济的影响

经济发展主要受两方面因素的驱动:一是供给侧因素,比如劳动力供给、资金供给、生产供给等要素;二是需求侧因素,比如消费、投资、净出口等要素。此次新冠肺炎疫情事件短期内无论是从供给侧还是需求侧都会对我国经济产生不小的影响。

### (一) 新冠肺炎疫情对供给侧要素的影响

1. 对劳动力供给的影响。从劳动力的需求市场来说,新冠肺炎疫情导致大部分的企业停工停产,从目前的情况来看各地即使疫情有所控制,鼓励第一、第二产业的企业复工复产,但是受产业上下游的影响,复工复产率也不会快速回到疫情前的状态,短期内企业可能会由于生产负荷不够降低招聘员工数量;以服务业为主的第三产业,尤其是餐饮、旅游业几乎处于全面的停业状态,对劳动力的暂时需求量必定减少。从劳动力的供给市场来看,许多员工放假返乡,疫情防控需要,企业复工时仍需滞留本地,因此会出现企业复工不能复产的局面。高校毕业生的就业情况也不容乐观,受防控措施管制,各企业延期甚至停止线下招聘活动,高校毕业生与企业无法面对面交流、面试及签约,导致2020年可能出现高校毕业生就业面临挑战。

2. 对企业生产资料、人民生活物资供应的影响。新冠肺炎疫情导致我国大多数企业停工停产,极大

地影响了企业正常的生产运营。疫情对多数产业带来不利影响,但产业有别,影响程度存在诸多差异<sup>[2]</sup>。如农业,正处农闲时节,而且农村劳动力富余较多,因此肺炎疫情对农业生产影响较小。由于肺炎疫情造成的停工停产,影响到第二产业的正常生产,又由于供应链的恢复存在一定的滞后性,因此即使影响结束,生产短期内也难以得到回复。对第三产业影响最大,尤其是以餐饮、旅游、娱乐、交通运输业务为主的企业受疫情影响停工停产,造成生产供给能力下降。

### (二) 新冠肺炎疫情对需求侧要素的影响

1. 从消费要素来看,新冠肺炎疫情对第三产业中交通、餐饮住宿、旅游、电影等服务业影响最为严重。2003年非典期间旅客周转下降2.3%,旅游收入下降11.2%。此次疫情采取的管控措施比2003年更加严格,因此预期消费需求会呈螺旋式下滑。据统计,2020年中国的春运人数(铁路加航空)创下2013年以来中国春运人数的新低,比2019年减少50.3%,这也是自2013年以来中国春运人数首次达到负增长。餐饮、旅游与零售三个市场损失接近2019年第一季度GDP的4.6%。影响消费需求的另一个重要因素是消费群体财富,保守估计大部分居民在家休整两个多月,造成居民财富少量缩水,进而减少居民消费的欲望。消费群体的收入减少必定影响我国消费水平与第一季度的经济增长。

2. 从投资要素来看。根据3月8日联合国贸易和发展会议发布的报告预测:受此次疫情的影响2020年全球外国直接投资总额可能比2019年下降5-15个百分点,成为08年世界金融危机以后最低年份。报告对全球5000家上市公司及100家跨国企业调研数据总结:旅游、航空、汽车及零部件生产等可能成为2020年投资受影响最大的行业。全球资本

**[投稿日期]** 2020-02-16

**[作者简介]** 补国苗(1975-),女,山西运城人,副教授,研究方向:企业财税、企业财务分析。

市场在疫情期间也是大面积的受挫，A股春节后第一个交易日出现大幅低开。资本市场是经济的晴雨表，由此看出投资人对当前经济不确定性的担忧。即使疫情在4月份得到控制，也至少需要花数月时间重建投资者信心。由于疫情防控对人员流动限制比较严格，影响到房地产、基础设施建设和制造业开工，造成投资需求规模下降。

3. 从净出口要素来看，以我国进口需求与出口需求为着力点分析货物和服务出口额、进口额。首先是出口额，一方面随着新冠肺炎疫情的持续，许多制造业企业复工不足，导致以出口为主的企业生产供给受阻。另一方面某些国家受疫情影响而产生的过激行为，如开始提高我国特定商品准入门槛，对我国出口额造成一定程度的影响。其次是进口额，一方面受新冠肺炎疫情冲击造成我国消费需求增速下降，进而减少了我国进口总额；另一方面由于我国加工贸易行业的出口额减少，直接造成该行业进口的原材料、半成品数量的下降。虽然在新冠肺炎疫情发生后，除从国外进口的医疗器械设备、医用物资等数量呈上升趋势以外，但其他物品进口量降幅较大，因此，进出口总额的减少是不容忽视的。

## 二、新冠肺炎疫情下促进经济发展的财税政策分析

针对新冠肺炎疫情及我国当前的经济形势，国家相关部分颁布一系列积极有为的财政政策和更加优惠的税收政策，发挥财税调控作用，促进供给与需求齐发力。

### （一）保证物资、人力等供给的财税政策

为了全面、快速地控制疫情，从防控经费的调拨、个人患者医疗费用的承担、各地区承接疫情患者机构的负担、在此期间提供防控物资生产、运输防控物资的企业及自愿捐赠的个人与企业等方面都出台相关支持的财税政策。财税[2020]第10号公告：单位发放的防护用品免征个人所得税，参加一线疫情防控的工作人员所取得的补助和奖金免征个税；财税[2020]第8号公告中提到，在此期间对于疫情防护物资运输行业、快递服务行业免征增值税；对生产防控物资的相关企业购买的机器设备允许所得税前全部扣除；防控物资进口免征关税；财税[2020]第9号公告：对单位及个人公益捐赠允许所得税前全额扣除；无偿捐赠的货物免征增值税、消费税、附加税等。

1. 农业稳产保供的财税政策。为了保障疫情期间的农产品供应，满足人们生产生活需求，财政部

办公厅与农业农村部办公厅联合发布财办农[2020]6号文指出：大幅减免农业生产的信贷担保费、加快农业生产救助金到账速度、扩大农产品储藏设施建设规模、加大地方财政资金统筹及资金使用效率等财税政策。

2. 稳岗就业的财税政策。针对疫情期间为了做好企业用工需求及待岗人员特别是农民工及高校毕业生重点就业群体的需求，人社部联合各部委发布了人社部明电[2020]2、11号、人社部发[2020]8、12号多项鼓励用工就业政策。

对用工企业的鼓励政策：减免企业养老、失业及工伤保险费用，对不裁员少裁员企业给予失业保险返还、培训费补贴、工会防疫专项资金支持，鼓励用工单位采用各种灵活用工方式等多方面的财税优惠政策；对提供人力资源服务中介提供相关服务的给予补贴奖励、减免场地租赁费用等政策。

对重点就业群体的就业政策：要求地方政府就近开发就业岗位，提出更加优惠的创业扶持政策，免费开展各种线上就业培训，全面保障返乡农民工就业，降低农民工失业风险。对于2020届高校毕业生党中央高度重视，明确要求各地区拓宽就业渠道保障毕业生顺利就业。利用网络搭建就业服务平台，做好就业咨询等服务；各地区适当增加硕士研究生、专升本等招生数量，增加生产性服务与社会性服务单位用人单位等多项政策支持就业。

### （二）鼓励企业复工复产的财税政策

1. 减税费，降成本。工信、发改、市场监管等部门对企业的支持主要体现在降低企业的生产成本上。如明电[2020]14号、国市监注[2020]38号文、发改办价格[2020]110号：做好对中小企业、个体工商户扶持工作，保障水、电、气等基本生产资料的供应，适当延缓交费，阶段性降低水、电、气的价格；阶段性减免、返还符合条件的企业社会保险费用等；财税部门对企业的“及时雨”主要体现在延长期、扩范围、免基金等方面。财税[2020]13号文将小规模纳税人2020年5月31日前增值税的征收率由3%降为1%；财税[2020]8号公告：减轻企业税费负担，特别是受影响严重的餐饮住宿、交通运输、旅游娱乐等服务行业，公告指出对于提供快递、交通运输等生活服务业免征增值税。延长企业在2020年发生亏损的结转期限。根据各地企业实际情况，延长了企业纳税申报期限。

2. 提服务，增支持。银保监办发[2020]6号、15号，银发[2020]29号、38号、53号文提出：提高疫情期间及疫后企业复工复产金融服务水平；加大对

小微企业、制造业及民营企业的信贷支持力度，力求降低各企业融资成本；对疫后无法及时还款的小微企业还本付息临时性延期；金融机构加大对中小微、民营企业再贴现、贷款额度，下调再贷款利率；提高金融服务，加大金融支持。

### （三）促进消费、投资及进出口的财税政策

1. 促消费政策。受疫情影响消费低迷。旅游、交通运输、商务差旅、餐饮、网约车等行业消费指数明显下滑，同时也催生在线教育、游戏、视频等领域消费的提升。我国高度重视疫情后扩大内需政策的落地，着力从“消费回补”和“潜力释放”两方面刺激消费。通过发放各种“消费券”的方式给居民类现金形式的补贴，鼓励群众线上消费，努力做到消费回补的疫情前水平。对于新催生出来的消费行业，政府鼓励继续高质量地发展。

2. 鼓励投资政策。通过扩张财政赤字的方式进一步加大对基础设施建设的资金投入，以政府需求的增长弥补社会需求的减少。同时政府视情况启动一批重大项目，如：铁路、公路等交通基础设施项目，农林水利项目，医疗保健等民生项目，对短期可形成实物产量的项目给予支持，全力扩张总需求。另外，鼓励各地区视情况自行颁布鼓励投资的政策，以扩投资为手段稳定需求。商务部出台政策优化招商引资环境，帮扶外贸企业做好服务保障；落实好外资项目的落地服务到位。

3. 进出口方面政策。疫情期间面对进出口贸易出现双降的局面，商务部连续出台了多项措施稳定和加强对外贸业务的支持。商综发[2020]30号、50号文：简化外经贸管理程序，加强出口信用保险支持，降低、减免相关税费；鼓励外贸企业增强自信心；地方政府也出台相关稳定外贸发展：北京地区通过加快落实外贸稳增长政策兑现、对疫情期间按时复工且出口增长速度在经开区排名前50的外贸企业给与奖励等措施激励企业出口。天津地区通过提高企业出口通关便利，提高出口退税效率来促进外贸企业对外出口；浙江省积极帮助受疫情影响而无法履约的小微外贸企业申请办理相关未违约证明，维护小微企业履约信誉；江苏省按比例弥补损失严重的外贸企业，搭建线上服务平台，为外贸企业做好产品宣传工作，助力外贸企业开拓市场。各地区分别制定出口政策，以发挥出口拉动经济的作用。

## 三、我国财税政策不完善方面及建议

财政税收等政策为荡平我国市场经济波动起到

了至关重要的作用，但是我国财税政策在疫中和疫后支持经济方面还存在一些不完善的地方，据此提出一些建议。

### （一）政策不完善方面

#### 1. 疫中政策不完善方面

在供给方面，虽然因疫情而促进了医疗卫生、保健等行业的发展，但对于市场经济的推动杯水车薪。虽然对于餐饮业、旅游业等有相关政策支持，但是只针对受疫情影响较大的企业。另外对企业延长税款缴纳期限及延长亏损结转期限方面尚未形成立竿见影成效，也未从根本上减轻企业资金负担。由此分析，相关政策存在扶持力度较弱，覆盖范围小等不完善的方面。

在需求方面，虽然对于公共运输、生活服务等免征增值税，间接促进了网络消费，但并未明确提出具体促进网络消费的财政税收政策，而关于免征增值税大部分是对于疫情物资与生活物资运输方面，对促进网络消费的作用微乎其微，没有真正起到刺激消费的作用，带动国家经济发展。

#### 2. 疫后政策不完善方面

疫后恢复经济政策不足。一方面体现在疫后过度刺激经济发展的应对危机的政策不足。疫情结束后，多数国家会采取一系列措施刺激经济发展，经济势必会有一个阶段性的爆发。如眼下房地产低迷，疫后可以鼓励开发商降低价格、开放各地区限量购买政策等措施刺激经济发展，但刺激经济的举措也为房地产泡沫产生带来了潜在的风险，如果没有相应政策应对，可能会对经济产生不利影响。另一方面，经过此次疫情发现，国内城市公共服务设施建设尤其是人均医疗设施偏少，公共服务设施建设是国家经济发展的基础环节，经济要发展，公共服务设施就要跟上。

### （二）针对政策不完善方面的建议

#### 1. 针对疫中政策不完善方面的建议

在供给方面，制定一套统一标准来衡量企业受疫情影响大小，根据影响程度分层次、分标准对企业进行不同财税政策支持，将各企业根据规模大小划分后，按疫情影响程度不同再划分，使得财税政策更有针对性，覆盖范围更广；另一方面应加大对中小企业扶持力度，在延长亏损期限与税款缴纳期限的基础上为一部分中小企业提供一次性政策补贴，减免中小企业一定的社保缴费金额，在根本上帮助中小企业渡过难关。

在需求方面，制定政策促进互联网消费。随着

互联网的发展,实现了人们足不出户的消费,而面对疫情对消费的冲击,对几大巨头网商制定相关财政优惠政策是必要的,如对网购采取补贴优惠政策,增多网商满减福利、返红包等活动,促进网上购物消费。另外,国家应根据国内实际情况,保证运输服务的前提下,制定互联网教育、医疗等优惠政策与监管政策,避免出现发“国难财”现象,多方面发展互联网消费,拉动国内需求,促进经济发展。

## 2. 针对疫后政策不完善方面的建议

未来经济发展存在很大的不确定性,因而应该未雨绸缪,提前制定好财政政策以应对刺激经济而产生的“泡沫”,并加快推进产业结构调整与经济转型,重视发展高新技术产业,加快人工智能、数字经济的研究进程,逐步实现虚拟化智能服务代替人工服务,以应对之后市场经济发展问题。有针对性地加大基础设施建设投资政策倾向力度,发挥政策导向性作用,提高投资主体进行基础设施建设投资的积极性。此疫情一个突出的问题是现有基础服务设施无法满足社会人口需要,因此要重视城市基础服务设施的建设,各地区根据实际情况,提高政府企业管理能力,加强政企合作,理清重要与次要问题,完善城市基础服务设施建设以应对大量农村人口进城而构成的挑战,同时也为城市经济发展奠定了基础。

## 四、结束语

当前出台的一系列财税政策为经济发展提供了支撑,但是仍存在几点不完善方面,主要是疫中衡

量企业受疫情影响大小的标准不统一、拉动内需力度不大;疫后恢复经济政策较少。因此,针对以上方面,应积极采取措施,制定统一标准,加大企业扶持力度,从结构转型与公共服务设施建设两方面着手制定政策,以期将疫情对经济冲击降到最小。

## 参考文献:

- [1]李旭红. 发挥财税政策作用助力疫情防控[N]. 经济参考报, 2020-02-11(001).
- [2]胡鞍钢. SARS 对中国经济影响的分析[C]. 中华预防医学会. 香山科学会议第 204 次“SARS 预防与控制”学术讨论会会议交流材料. 中华预防医学会:中华预防医学会, 2003:85-95.
- [3]王元龙, 苏志欣. 非典型肺炎疫情对中国经济的影响及对策[J]. 国际金融研究, 2003(06):48-52.
- [4]《关于有效应对疫情稳定经济增长 20 条政策措施》的政策解读[N]. 江西日报, 2020-02-06(002).
- [5]劳动保障部课题组. “非典与就业”研究报告之一——从四方面看非典疫情对就业的影响[J]. 中国劳动, 2003(06):8-10.
- [6]图胜科技首席经济学家 李文龙 图胜科技高级研究员 张国力. 新冠肺炎疫情与非典疫情的对比及对中国经济的影响[N]. 第一财经日报, 2020-02-05(A11).
- [7]刘顺利, 李银生, 吴峰, 任雁. 我国科技报告建设面临的发展瓶颈及其对策建议, 科技管理研究 [J], 2019(12):252-256.

[责任编辑 王云江]

# Analysis of fiscal and tax policies based on the pneumonia epidemic to promote China's economic development

(BU Guo-miao, ZHENG Shi-cheng)

(School of Management Engineering and Business, Hebei University of Engineering, Handan 056038, China)

**Abstract:** The sudden outbreak of NCP has a profound impact on people's lives and the national economy. With the development of the epidemic in China, the impact on China's economy has become the focus of people's attention. To cope with the impact of the epidemic on the economy, the ministry of finance, the state administration of taxation, the general administration of customs and the national development and reform commission jointly issued a number of important documents. This paper analyzes the impact of pneumonia epidemic on China's economy from the two aspects of supply and demand, the relevant fiscal and tax policies issued by the affected countries, and the imperfect policies from the two aspects of epidemic and post-epidemic, and puts forward Suggestions, aiming at contributing to the national economic development

**Key Words:** economic; fiscal and taxation policy; pneumonia epidemic; supply and demand