

完善农村常态化防止返贫致贫机制探讨

——学习贯彻党的二十届三中全会精神

杨文圣¹, 秦玉丹²

(1. 天津大学 马克思主义学院, 天津 300350; 2. 喀什大学 马克思主义学院, 新疆 喀什 844000)

[摘要] 巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的基础和前提,也是全面推进乡村振兴的底线任务。脱贫攻坚战胜利后,人民群众的收入水平大幅提高,幸福感逐步增强,这一过程也推动了全社会共同发展、社会保障体系的完善以及经济结构的优化。与此同时,也应该看到相当一部分农村人口虽然基本生活有了保障,但其收入水平仍然不高,其增收致富的基础还比较薄弱,有些甚至面临返贫致贫的风险。因此,需要从农村资源综合利用机制、农村产业多元化发展机制、农村社会保障体系建设机制等多方面进一步完善农村常态化防止返贫致贫机制,巩固拓展脱贫攻坚成果,防止返贫致贫,这是事关千万农民群众福祉、农村社会稳定的重要工作。

[关键词] 乡村振兴; 脱贫攻坚成果; 防止返贫致贫; 产业多元化; 社会保障

doi: 10.3969/j.issn.1673-9477.2024.04.001

[中图分类号] F323.8

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-9477(2024)04-0001-07

“强国必先强农,农强方能国强。”^[1]乡村振兴在推动中国式现代化进程中扮演着至关重要的角色,是实现中国式现代化的重要支撑。2024年7月18日,中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出:“运用‘千万工程’经验,健全推动乡村全面振兴长效机制。”^[2]其中“长效”体现了乡村振兴政策的稳定性和持续性,以确保政策措施能够长期有效地促进农村经济、社会 and 环境的全面发展。确保乡村全面振兴机制实现“长效”发展,关键在于巩固脱贫攻坚成果,消除返贫致贫的风险。在新的历史出发点上,面对如何将脱贫攻坚成果与中国乡村发展中的乡村振兴战略有效衔接的时代难题^[3],健全乡村全面振兴长效机制,巩固脱贫成果,防止返贫致贫至关重要。因此,确保“长效”先要了解造成这种风险的根源,进而提出相对应的解决策略。

一、完善农村资源综合利用机制:以农村资源高效合理利用夯实防止返贫致贫的重要物质基础

有学者认为:“扶贫资源分配不均也引发了新的社会问题,严重影响脱贫成果的巩固和提升。”^[4]资源综合利用是我国国民经济和社会发展中一项长远的战略方针,对于构建新发展格局、建设生态文明具

有重要意义。^[5]农村资源的综合利用主要是指利用科学的方法对农村资源的构成要素进行多层次、多用途的开发利用。当前,农村旅游业逐渐兴起并日益旺盛,其发展带来了大量的投资和资源投入,由此推动了农村经济的发展,但与此同时,对这些资源的不合理利用也可能会引发返贫致贫现象。首先,适宜发展旅游业的农村地区资源没有得到合理利用。主要问题是对旅游资源的规划不足,缺乏科学的旅游规划和策略以及基础设施的支持,对当地居民生活质量也造成负面影响。这些问题不利于旅游业的长期发展。有些本身具有浓厚历史文化底蕴的农村旅游景点为吸引游客,将当地的文化和传统过度商业化,造成该地文化遗产的破坏和文化底蕴的流失,使得农民失去传统文化认同和生计支持,增加返贫致贫风险。其次,有些不适宜发展旅游业的农村地区强行发展旅游业。有些农村缺乏发展旅游业的适宜资源条件,仅靠很多旅游景点都具备的游乐设施大肆宣传乡村旅游,并且不注重分析目标客户群体,盲目发展旅游业。例如,在四五线城市发展的乡村旅游,由于旅游景点地理位置的不当规划,导致了目标客户群体显著流失。当这些城市周边的乡村旅游将目标主要锁定在居住于城市郊区及其邻近区域的居民时,深入剖析此类目标客户群体的出行偏好及内在动机变得

[投稿日期] 2024-10-23

[基金项目] 新疆维吾尔自治区社科基金项目(编号:2024BK015)

[作者简介] 杨文圣(1972-),男,河北滦南人,博士,教授,研究方向:马克思主义社会发展理论。

尤为关键。具体而言,此类目标客户群体因其已身处郊区附近,他们前往邻近农村休闲旅游的动力和意愿可能会降低。这不仅会导致大量投入的旅游资源浪费,甚至还会对当地原有的生态环境造成破坏。

因此,面临诸如此类有可能造成返贫致贫的现象,农村资源的综合利用对于避免因农村旅游资源利用不当而造成的农村人口返贫致贫现象具有重要意义,需要采取合理有效的机制加以应对。

(一) 加大投入力度,提高农村资源利用率

第一,加大投入力度提高农村资源利用率的内涵包括增加对农村资源开发利用的财政投入。首先,增加对农村资源开发和利用的财政投入要采用设立补贴、奖励和专项资金的方式。一是设立补贴。其目的是针对农民和农村企业在资源开发和利用中的实际困难,为他们提供相应的财政补贴,降低其经济负担,如对实施节水灌溉、土壤改良等项目的农民提供补贴。二是设立奖励机制。其目的是对在资源利用方面表现突出的地区或个人给予资金或荣誉称号等奖励,以激励更多人参与资源的合理利用和保护。三是设立农村资源开发专项基金。其目的是专门用于支持农村资源的开发和利用,如建设基础设施、引进新技术、改善生产条件等。其次,增加对农村资源开发和利用的财政投入应重点增加对农村基础设施和技术的投资。一是统筹推进农村基础设施补短板建设。农村基础设施补短板建设是指修建现代化的水利设施、道路、电力和通讯网络,以提高资源利用效率并促进经济发展。二是对现有的老旧基础设施进行改造升级。其目的是提高老旧基础设施的使用效率和服务水平,减少资源浪费。三是资助建设技术示范项目。资助建设技术示范项目是指引进智能灌溉系统、精准农业技术、废弃物回收和处理技术等先进技术,展示新技术在资源利用中的应用效果,并提供资金支持和技术培训,为农民提供实地学习和借鉴的机会。

第二,加大投入力度提高农村资源利用率的内涵还包括鼓励企业参与农村资源的合理开发利用。一是鼓励企业投资农村资源开发项目。鼓励企业投资农村资源开发项目具体是指通过制定税收优惠、专项资金或补贴等激励措施,降低企业在农村资源开发中的投资成本,激励企业参与农村基础设施和技术创新项目。二是鼓励企业与农民合作寻找项目。企业与农民共同开发资源,形成公私合营模式,这种模式的优势是分担风险并共享收益。具体表现为支持企业将先进技术引入农村,同时利用技术合作与培训的形式深化技术合作,提升资源利用效率。

三是通过媒体宣传企业在农村开发的成功案例。其目的是树立榜样,并对表现突出的企业给予物质奖励或荣誉称号。

第三,加大投入力度提高农村资源利用率,政府和社会组织还应引导农民积极主动学习知识和技术。农民主动学习和应用先进的资源利用技术,如节水灌溉、土壤改良等技术,会对资源使用效率的提高产生直接影响。此外,提高农村资源利用率还应持续优化管理方式,并在此过程中制订科学的资源管理计划,合理配置和利用资源,以此减少浪费,提高资源使用效益,形成政府、企业和其他农民合作的良性互动的态势,这一良性互动促进共享资源利用的经验和技术,形成集体行动,提高整体利用效率。

(二) 保护农村资源,增加农村文化底蕴

合理开发和保护资源可以推动农村经济多样化发展。如生态旅游、手工艺品加工等产业的发展,可以增加农民的收入来源。反之,对农村资源的不合理利用则会造成资源的浪费。例如,对农村旅游资源的不合理开发会破坏当地的文化底蕴,不利于当地经济的发展和收入的增长。为此,合理开发农村资源的同时要加强对农村资源的保护,避免资源浪费。

农村生态环境保护和农业可持续发展是当今社会面临的重要课题之一。随着全球人口数量的增长和经济的发展,农业对生态环境的影响逐渐增大,土地利用下降、污染物排放增加等问题也愈发严峻。为应对此类问题,首先,农村生态环境保护亟须制定和实施环境保护法规,防止过度开发和资源浪费,同时鼓励可持续利用和生态修复项目。制定环境保护法规既要全面覆盖农村环境保护(包括水资源管理、土地使用、空气质量改善、固体废物处理等),又要明确资源利用、环境保护和污染控制的法律要求。其次,农业可持续发展是指发展绿色农业和循环经济。一是鼓励可持续利用。鼓励可持续利用具体是指支持农村发展绿色农业,推广可持续农业实践。例如,轮作、绿色施肥和有机农业等农业实践可以减少化肥和农药的使用,提高土壤质量和农业生产力。二是发展循环经济。具体是指鼓励资源循环利用和废弃物再处理,支持农村企业采取资源回收和再利用措施,减少资源浪费。最后,保障绿色农业的可持续发展还应采取激励措施。如采用财政补贴、税收优惠等激励措施对使用环保技术和可持续发展模式的企业和农民进行奖励,以此促进农业的绿色发展。

在农村自然文化资源保护方面,首先,保护农村自然资源要制定合理的资源保护政策,并引入重点

区域保护政策,如设立自然保护区、湿地保护区等,确保关键生态系统和物种得到保护。保护农村自然资源一方面要明确违反环境保护法规的法律责任和处罚措施,另一方面要对违规行为进行严厉打击,形成有效的法律威慑。其次,保护农村自然资源要防止过度开发和资源浪费,合理限制开发活动,在高风险区域(如水源地、森林覆盖区等)设置开发限制,防止无序开发和资源过度开采。一是制定合理合规的开发规划。开发规划要包括企业和个人在进行开发前编制的环境影响评估报告,该报告确保开发活动符合环境保护要求。二是推广节能减排。农村自然资源的开发过程要鼓励使用节能技术和可再生能源,达到减少资源消耗和环境污染、提高资源利用效率的目的。三是发展生态修复项目。发展生态修复项目主要包括修复退化土地、开展土壤改良和植被恢复。发展生态修复项目能够有效地恢复生态系统功能、改善环境质量,并增强土地的可持续利用性,同时发展生态修复项目还能社区和农业带来经济和社会效益,提高土地生产力和生态功能。四是鼓励大规模植树造林项目。大规模植树造林项目的优势是增加森林覆盖率,改善空气质量,增强生态系统的碳汇能力。最后,农村文化资源的保护要注重对文化的传承,支持和保护农村传统文化和手工艺。一是设立基金和举办活动。农村文化资源的保护可以通过设立文化遗产保护基金、举办传统文化节等方式传承地方特色。二是开展培训。农村文化资源的保护亟须提供关于资源保护和文化遗产的培训,用来提升农民相关的意识和技能,使其能够更好地保护和利用本地资源。

二、完善农村产业多元化发展机制:以农村经济多元化发展铸牢防止返贫致贫的经济根基

“单一经济”,亦称单一产品经济,通常指一个国家或地区靠专门生产一两种产品来支撑国民经济或作为经济发展的核心模式。^[6]单一经济往往依赖于单一产业的发展,而单一产业的脆弱性往往源于对单一经济体系的过度依赖,二者相互依存。一些农村地区过度依赖单一产业,如传统农业或小规模生产,一旦这些产业面临困境,贫困问题就可能复发,从而导致返贫致贫现象的发生。究其原因,一方面,单一产业可能会造成经济风险,依赖单一产业的农村在市场价格波动时容易受到严重冲击。例如,某一类农产品价格骤降,可能导致农民收入骤减,使之陷入贫困状态。自然灾害如旱灾、洪灾等对单一产业的影响也尤为明显,如果一个地区主要依赖某种作物,此种作物一旦发生灾害,就可能导致农业生产大

幅下降,农民经济损失严重。另一方面,单一产业还会造成一定的失业风险。如果农村的主要产业出现问题,就可能导致大量从业人员失业,从而会直接影响到从事该产业的工人及其家庭。这是由于该产业的从业人员的技能往往集中在特定领域,其转型或寻找其他就业机会的难度较大,进而会增加返贫致贫的风险。与此同时,许多农村经济高度依赖于某一主要产业(如农业、矿业、旅游业等),存在一定的风险,例如,电商给某县蜜柚的销售带来一线曙光,但随着购买需求猛增,物流运输却成为瓶颈,当地多家快递纷纷爆仓,究其原因该县经济结构的过度单一化。

为此,铸牢防止返贫致贫的经济根基要推进农村产业多元化发展机制。农村产业多元化发展机制通常包括政策引导、金融支持、技术培训和市场拓展,关键措施包括提供政府补贴和税收优惠、贷款和投资资金,开展技能培训,以及建立农产品的销售渠道和品牌。这些措施有助于减少农村产业对单一产业的依赖,提升农村经济的抗风险能力。单纯强调农村产业振兴,农村人居环境会受到冲击,自然环境和社会环境质量会下降,农村产业发展水平的稳定提升将缺乏有力的社会和资源环境保障;单纯强调农村人居环境,忽视产业振兴,农村易形成空心化,农村人居环境质量的改善将缺乏坚实的物质基础。由此可见,农村产业多元化与农村人居环境是否协调发展,在一定程度上直接影响乡村振兴质量的高低。^[7]本文主要从以下两个方面入手分析如何推动农村产业多元化发展。

(一) 调整产业结构,推动农村经济多元化发展

推动农村经济多元化,要发展多个产业链,对产业结构进行调整,比如结合农业、旅游业、手工艺品加工业等多个产业,减少对单一产业的依赖,增强经济抗风险能力。

推动农村经济多元化要鼓励产业融合。首先,农村产业融合包括推动农业与旅游业结合,发展乡村旅游和休闲农业。一是运用农业观光、农场体验,以及生态旅游等模式,吸引游客到农村体验农业生产和欣赏乡村风光。这不仅有助于增加农民的收入,还有助于提升乡村的知名度,进而增强农村经济的稳定性。二是开发乡村民宿、农家乐等住宿和餐饮服务项目,提升乡村旅游的接待能力,同时还可以推动当地餐饮业发展和手工艺品的销售,为农民增加额外的收入。其次,农村产业融合还包括推动农业与文化产业融合,结合当地特色文化促进文化产业发展。举办乡村节庆、展示传统手工艺、开发文化创意产品等活动的原因一方面是利用乡村传统文化和手工艺的优势

(如传统工艺品、地方特色食品等)丰富市场产品种类,另一方面是吸引游客并促进农村文化产业的发展。综上所述,农村产业融合能够通过农业与旅游业、服务业等多种产业的结合,充分发挥各类资源的优势,为农民创造更多的收入来源,增加农村居民的收入,提升农村居民的生活水平,实现农村经济的可持续发展;同时也能够推动经济结构的优化升级,提升农村土地和资源利用效率,带动地方经济的增长和发展。

推动农村经济多元化发展也要推动农业产业链延伸。发展农产品加工产业是推动农业产业链延伸、增加农产品附加值、提高农业经济效益的关键环节。首先,发展农产品加工产业要建立加工厂,将原料转化为高附加值的产品,如食品加工、饮料生产等,增加产品的市场竞争力。其次,发展农产品加工产业要鼓励农产品深加工,促进农产品附加值的提升。发展农产品深加工,一是要深入了解市场需求和消费者偏好,确定加工产品的类型和市场定位。二是分析竞争对手的产品和市场策略,选择具有市场潜力的加工项目,从而找到差异化竞争的机会,提升市场竞争力。三是引进先进的加工技术和设备,提高生产效率和产品质量。例如,企业采用冷链物流、自动化生产线等现代技术,确保原料供应稳定,并与农民和合作社建立长期稳定的原料供应关系,确保加工原料的稳定供应和质量。四是建立完善的产业链,加强对产品质量的把控,提升食品安全水平,增强消费者对产品的信任度。综上所述,合理加工和综合利用推动可持续发展,即通过提高资源利用效率,减少废弃物的产生、优化生产过程,以及创新资源的再生利用等方式,达到经济、社会 and 环境的协调发展;合理加工与综合利用方式,能够有效地实现资源的循环利用,减少对自然资源的过度消耗,并促进绿色低碳发展。同时,延伸农业产业链也能够促进资源的可持续利用,减少环境污染,实现绿色发展目标,这不仅能够直接提升农业经济效益,还能在更广泛的层面促进社会经济的全面发展。

推动农村经济多元化发展还要促进农副产品综合利用。农副产品综合利用旨在通过多种方式提升副产品的附加值和资源利用效率,鼓励将农业废弃物转化为能源或肥料等,实现资源的循环利用,以减少环境污染。废弃物资源化主要是指将农业副产品和废弃物(如稻壳、果渣)转化为有用的资源,如肥料、饲料或生物能源,以减少环境污染。对农副产品进行深加工,可以生产附加值更高的产品,比如粮食被加工成面粉或营养补充品,其市场价值也随之提高。主产品生产过程中的副产品可以被用来开发新

产品。例如,果蔬生产过程中的边角料被用来制作果酱或干果,这一做法对建立农业循环经济系统,实现资源的高效循环利用,减少资源浪费有重要意义。综合利用农副产品有以下优势:一是能够最大程度地减少资源浪费,提升资源的使用效率,实现经济和生态的双重效益;二是能够开发出多种产品,提高产品附加值,从而增加农民的收入来源,让农民受益更多;三是能够减少农作物废弃物的排放,降低对环境的负担,促进生态平衡和可持续发展;四是能够在市场需求方面,满足消费者对多样化、高品质产品的需求,推动市场发展。总之,有效促进副产品的综合利用,能够推动农业的可持续发展,同时也为实现经济与生态的协调发展作出贡献。

(二)合理规划政策,推动农村经济多元化发展

在政府政策方面,推动农村经济多元化发展需要制定和实施有利于农村产业多元化的政策,如财政补贴、税收优惠、贷款支持等,激励投资和创新。在财政补贴方面,推动农村经济多元化发展也应设立专门的财政补贴项目,可以涵盖设施建设、技术升级、市场推广等方面,对从事农村产业多元化的企业和合作社给予经济支持,降低企业运营成本,增强其市场竞争力。在税收方面,推动农村经济多元化发展可以通过提供税收(包括增值税、企业所得税等)减免或返还政策,鼓励企业投资乡村产业,推动其创新和发展,减轻农村企业和农业合作社的税负。此外,推动农村经济多元化发展可以设立用于购买设备、扩大生产规模、研发新产品等专项贷款基金,为农村企业和农民提供低息贷款或无息贷款,以解决农村企业融资难题,帮助其更好地发展。推动农村经济多元化发展可以资助技术创新项目,建立技术服务平台,为农村企业提供技术咨询、培训和技术推广服务,鼓励农村企业引入和应用先进技术,提升其生产效率和产品质量。推动农村经济多元化发展可以制定长远的发展规划和指导方针,明确农村产业多元化的目标和方向,通过协调各部门资源,形成合力,推动政策的实施和落地。具体措施如下:一是设立创新奖励和支持计划,鼓励农村企业开展技术创新、产品创新和经营模式创新,通过奖励机制激发企业的创新活力和积极性,推动农村产业的升级和转型;二是推动政府和企业、科研机构以及社会组织之间的合作,搭建合作平台,促进各方资源的有效整合与利用,形成多方参与的农村产业发展机制。这不仅能够激励投资和创新,还能有效促进农村产业的多元化发展,提升农村经济的整体水平和可持续发展能力。

在发展规划方面,推动农村经济多元化发展亟须制订农村产业发展规划,明确发展方向、目标和路径,统筹安排资源,确保多元化发展的有序推进。首先,制订农村产业发展规划要明确发展方向。这就是要依据农村的自然资源、地理位置和传统产业,确定主攻方向,例如,农村产业发展规划可以根据地域特征选择发展生态农业、乡村旅游业、手工艺品加工业等。其次,制订农村产业发展规划设定长远的战略目标和详细目标。具体地看,农村产业发展规划设立1—3年的短期目标,该目标包括基础设施建设、初步产业布局和市场开拓等;农村产业发展规划制定5年的中期目标,该目标涵盖产业规模扩大、品牌建设、技术提升等方面;农村产业发展规划制定10年以上的长期目标,该目标聚焦于全面实现产业升级、经济自给自足、可持续发展等。最后,制订农村产业发展规划要准确规划发展路径,将总体规划分解为具体的实施步骤和阶段性任务,制订详细的行动计划,明确每个阶段的主要任务、负责人和完成时间。此外,农村产业发展规划要结合当地资源,设计科学合理的资金、技术、人力资源、基础设施等资源配置方案,确保资源的有效利用和优化配置;农村产业发展规划还要能够识别可能面临的市场波动、自然灾害、政策变化等风险因素,并制订相应的策略和预案,降低风险对发展的影响,有力确保农村产业发展规划的科学性、可行性和可持续性,推动农村经济多元化的有序推进,促进乡村振兴。

三、完善农村社会保障体系建设机制:以可持续且高效的社会保障体系织密防止返贫致贫“安全网”

社会保障和救助措施不足,将难以有效保护弱势群体,特别是在经济下行时,容易造成农村贫困家庭的再度返贫。正如习近平总书记在《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》一文中指出:“社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排,发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用,是治国安邦的大问题。”^[8]当前社会保障体系不完善,覆盖范围有限,未能覆盖所有弱势群体,导致某些人群得不到应有的帮助,特别是在偏远地区的流动人口以及非正规就业人员等群体往往无法享受基本的社会保障服务。例如,某些社会保障计划可能主要集中在城市或正式就业者上,而忽视了农村居民、临时工以及自雇人士,导致救助

金额与实际需要之间的差距扩大。现有的社会救助水平不足以应对经济下行给居民带来的生活压力,许多低收入家庭因此陷入困境,难以维持基本生活水平。当前资源分配不均,资金和资源可能集中在较为发达的地区,如大城市和经济强省。这些地区由于经济基础较好,税收收入充足,因此能够提供更多的社会保障资源和更高水平的服务,而忽视了较贫困地区的需求导致社会保障体系不完整。

随着我国社会主要矛盾的变化,人民群众对社会保障的需求从“有没有”逐步转向“好不好”,其内涵不断丰富、层次不断提升,人民群众也期盼有更高质量的社会保障。^[9]在农村,社会保障体系也是一个重要的生产要素,其提供养老金、医疗保险等基本保障,能够保障农村居民在年老或患疾病等情况下有稳定的经济支持,保障其生活质量。同时社会保障体系能够通过救助、补贴等措施帮助低收入家庭和弱势群体,缓解因经济困难导致的贫困问题,促进社会公平。因此,完善农村社会保障体系建设机制具有重要意义。

(一) 扩大覆盖范围,提高保障水平

完善农村社会保障体系建设机制亟须提高社会保障的覆盖率,确保所有弱势群体都能得到基本保障。具体来说,这就是要根据经济情况调整保障标准,确保救助金额足以应对生活需求。提高社会保障的覆盖率就是鼓励和支持更多农村居民加入社会保障体系,如养老保险、医疗保险等。鼓励和支持更多农村居民加入社会保障体系要通过宣传和政策引导,提高农村居民的参与率,还要特别关注被纳入贫困家庭、失业人员、残疾人等一些特殊群体,确保他们获得应有的保障。一方面,完善农村社会保障体系建设机制要普及养老保险。其包含以下内容。一是将所有农村居民纳入基本养老保险体系,特别是对未参保的农民和农村老年人进行全面覆盖;二是提高养老金水平,确保养老金能够满足农村老年人基本生活需求,减轻其经济压力;三是增加一定的养老保险灵活性,对灵活就业人员、兼职劳动者和非正规就业人员提供适合他们的养老保险方案。另一方面,完善农村社会保障体系建设机制要扩大医保覆盖面。其包含以下内容。一是将所有农村居民纳入城乡居民基本医疗保险(医保)范围。这其中包括农业工人、临时工和自由职业者。二是扩大医保报销范围。扩大医保报销范围既是指覆盖新兴医疗需求,又是指提高和扩大对常见病、慢性病、重大疾病的报销比例和覆盖范围。三是降低医疗费用负担。降低医疗费用负担是指提高医疗服务的可及性和质

量,确保医疗保障的全面性。与此同时,完善农村社会保障体系建设机制还应该强化对特殊群体的保障。强化对特殊群体的保障就是要精准识别贫困家庭,建立贫困家庭的动态识别机制,确保所有符合条件的贫困家庭能够获得社会保障覆盖;强化对特殊群体的保障就是要提供专项救助和补贴,帮助贫困家庭减轻生活负担,提高生活质量;强化对特殊群体的保障就是要为残疾人提供额外的社会保障,如残疾人补助金、康复服务等,确保他们的基本生活需求得到满足。

完善农村社会保障体系建设机制亟须提高社会保障的水平。一是简化申请流程,提升服务质量。优化社会保障的申请和审批流程可以减少繁琐手续,提高服务效率。例如,社会保障的申请施行标准化表格以减少重复信息的填写,还要确保表格内容简单明了,同时采用在线申请平台,使申请人能够通过互联网提交申请,避免了传统的纸质申请和长时间的排队等候。二是设立整合信息系统。统一的社会保障信息系统的建立和维护实现了跨部门、跨地区的数据共享,尽可能规避重复提交材料和验证过程。社会保障信息系统运用大数据和人工智能技术对申请信息进行自动处理和审核以提高处理速度和准确性。三是优化审批流程,简化审核程序,设立简化的审核机制。其主要体现在对于符合标准的申请直接批准,对于一些低风险的申请,如基本的医疗保险和养老保险申请,可以实行承诺制审核,即申请人只需承诺其信息真实,后续待工作人员核实。四是设置服务窗口。社区和乡镇设立专门的社会保障服务窗口,为申请人提供面对面的咨询和服务,现场解决申请人的问题,同时建设一站式服务中心,将社会保障的相关服务集中在一个地点提供综合性服务,避免申请人往返奔波。五是加强政策宣传。当地政府多渠道宣传社会保障政策,提高农村居民的知晓率和参与度,对农民进行社会保障政策的培训,提高他们对保障内容和权益的理解,以此来确保并有效提高农村社会保障水平,提高农村居民的生活质量和社会福利。

完善农村社会保障体系建设机制亟须鼓励多元化保障。一是推动合作社和社区共济。推动合作社和社区共济是要鼓励农村合作社、社区组织建立互助保障机制,提升农村居民自我保障能力,形成多层次的保障体系。二是建立互助保障机制。互助保障机制的建立是要发展合作社,推广以合作社形式设立的互助基金。例如,居民可以定期缴纳一定金额,用于设立社区互助基金,如医疗费用、灾害赔偿等,以应对突发情况。合作社成员之间可以相互支持,共

同应对风险。三是鼓励农村社区形成互助小组。农村社区的互助小组将为居民提供一个安全网,使他们在遇到困难时能够得到及时的支持和帮助,从而增强社区的凝聚力,促进乡村和谐发展。这样的互助机制不仅能够解决个体问题,还可以提升整个社区的抗风险能力,使居民的生活更加安心和稳定。具体运行方式如下:在村委会的指导下,居民选举产生互助小组的负责人和管理团队,明确互助小组成员各自的职责和工作分工,以保证小组的正常运作;村委会通过组织村民大会、发放宣传资料等方式,加深村民对互助小组的了解,提升村民参与意识,鼓励更多人加入互助小组;村委会定期开展有关财务管理的培训,帮助小组成员提高资金管理水平,确保资金的安全和有效使用。

(二)合理增加财政投入,优化资源分配

完善农村社会保障体系建设机制亟须增加对社会保障和救助的财政投入。确保资金充足是实现资源合理分配的前提,对合理增加财政收入来说,增加财政预算至关重要。首先,合理增加财政收入亟须提高预算额度。政府应每年审查和调整社会保障和救助的财政预算,确保随着经济发展和社会需求的变化预算得到适当增加,并设立专项财政拨款用于特定的社会保障项目,如老年人养老金、医疗保险、儿童福利等,以确保各个领域的资金需求得到满足。其次,合理增加财政收入亟须调整税收政策,增加政府财政收入。例如,调整税收可以通过优化税收结构、提高税收征管效率等方式,提高财政收入。最后,合理增加财政收入亟须建立稳健的资金管理机制。措施如下:一是建立社会保障和救助专项资金储备机制,以应对突发事件和经济波动带来的资金压力;二是加强对社会保障资金的审计和监督,确保资金使用的透明度和合规性,防止资金流失和浪费;三是利用财政政策工具,通过财政补贴的方式,直接支持社会保障项目,如对低收入家庭进行现金补贴、对医疗保险进行补助等;四是对积极参与社会保障和救助工作的地方政府和社会组织提供财政奖励,激励更多的企业和个人参与和投入。

完善农村社会保障体系建设机制亟须优化财政资金配置促进合理分配。优化财政资金配置就是根据各地区、各领域的实际需求,科学合理地分配财政资金,避免资源浪费和不均衡,对经济相对落后地区的特殊困难群体给予优先资金支持,确保社会保障的公平性和普遍性。首先,优化财政资金配置要明确资金使用方向,确定优先领域。一是在基于数据

和需求的分析之上,采用实地调研、数据收集等方式了解农村的实际需求,利用大数据和信息系统分析乡村经济社会发展状况,为资金分配提供科学依据。二是根据农村的实际需求,确定资金使用的优先领域和重点方向,如基础设施、教育、医疗、农业支持等,并根据实际需求编制科学合理的财政预算,确保每项支出都符合农村发展的实际需求。三是针对不同领域制定详细的专项资金使用计划,确保每个领域的资金使用有明确的目标和规划。四是建立严格的财政资金管理制度,确保资金使用的规范和透明,避免资源浪费。其次,优化财政资金配置要建立起动态调整机制,定期对资金使用情况进行评估,根据评估结果调整资金配置。建立动态调整机制就是要根据乡村经济和社会发展的变化,灵活调整资金分配策略,确保资源的最优使用,以适应新的需求和挑战。最后,优化财政资金配置就是实现优化资金分配结构,促进均衡分配。一是在不同村庄之间合理分配资金,避免资金集中在少数村庄,促进区域均衡发展,对经济薄弱地区给予更多资金支持,以缩小城乡发展差距;二是建立社会监督机制,接受公众和社会组织的监督,鼓励农村居民和社会组织参与资金分配决策和监督,提高资金使用的透明度和公平性,确保资金分配的公正性和有效性,努力实现财政资

金在乡村的合理配置和有效使用,推动乡村经济社会的全面发展、乡村居民生活条件的改善。

参考文献

- [1] 中共中央国务院关于做好二〇二三年全面推进乡村振兴重点工作的意见[N]. 人民日报,2023-02-14(01).
- [2] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定[N]. 人民日报,2024-07-22(01).
- [3] 杜尚荣,王著琴. 民族地区巩固拓展教育脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接[J]. 民族教育研究,2024,35(4):92-102.
- [4] 卢飞. 内源式发展:民族地区乡村振兴的路径探索——基于四川T县的实地调研[J]. 湖北民族大学学报(哲学社会科学版),2022,40(1):118-128.
- [5] 丁爽,朱艺,徐秉声,等. 我国资源综合利用标准体系供给结构分析[J]. 中国标准化,2024,(14):90-96.
- [6] 宋翠娥,王宝钧. 地区经济专业化和单一经济辨析[J]. 商场现代化,2006,(36):216-217.
- [7] 曹萍,任建兰. 农业产业多元化与乡村人居环境协调发展:时空演变及驱动机制[J]. 山东大学学报(哲学社会科学版),2019,(6):166-174.
- [8] 习近平. 促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展[J]. 中国人力资源和社会保障,2022,(5):5-7.
- [9] 王晓萍. 扎实推进中国特色社会保障体系建设[J]. 智慧中国,2024,(5):6-10.

[责任编辑 李新]

Discussion on Improving the Normalized Mechanism for Preventing Poverty and Its Reoccurrence in Rural Areas: Learning and Implementing the Spirit of the Third Plenary Session of the Twentieth Central Committee of the Communist Party of China

YANG Wensheng¹, QIN Yudan²

(1. School of Marxism, Tianjin University, Tianjin 300350, China;

2. School of Marxism, Kashi University, Kashi, Xinjiang 844000, China)

Abstract: Consolidating and expanding the achievements of poverty alleviation is the foundation and prerequisite for rural revitalization, as well as the bottom-line task for comprehensively promoting rural revitalization. After the victory in the battle against poverty, the income level of the people has been significantly improved, and their sense of happiness has been gradually enhanced. This process has also promoted the common development of the whole society, the improvement of the social security system, and the optimization of the economic structure. At the same time, it should also be noted that for a considerable portion of rural population, although their basic livelihood has been guaranteed, their income level is not high and the foundation for increasing income and becoming rich is relatively fragile. Still, some of them face the risk of returning to poverty or even falling into poverty. Therefore, it is necessary to further improve the normalized mechanism from the following aspects so as to prevent this from happening, such as the mechanism of rural resource comprehensive utilization, diversified development of rural industries, construction of rural social security system, etc. Accordingly, the achievements of poverty alleviation can be consolidated and expanded, and the reoccurrence of poverty can be prevented. This is an important task concerning the well-being of millions of rural residents and the stability of rural society.

Key Words: rural revitalization; achievements in poverty alleviation; prevention of poverty and its reoccurrence; industrial diversification; social security